



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107 тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29-10. 2020 № 1-780/20-2 Ha № 03-06-170/20-0-0 or 20. [0. 2020 Главе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78

Ожогиной Т.А.

Главе местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78

Дружининой Ю.Н.

ул.Гороховая, д.48 Санкт-Петербург, 191023

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 «Об утверждении бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год ». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 29.10.2020 № 26, п.2.5.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель председателя палаты

 $\neg \vdash$

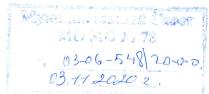
 \perp \perp

Ю.С.Русакова

Рассиебрей на бринеженией комиссии по финансам, бюрьету, намогам и собственносту

Rpaie E.S.
Papererers januarence us carine ell

Е.А.Кашникова 640-45-2*2*





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107 тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29. 10. 2020 № 1-480/20-P

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

_ Ю.С.Русакова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 29.10.2020 № 26, п.2.5.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 *(далее – ВМО)* «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ($\partial anee-EKP\Phi$), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной осуществлению Санкт-Петербурга полномочий внешнего ПО муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее — Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ № 78, утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 17 (в последней редакции решения МС от 17.09.2020 № 19, далее — Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 51 623 тыс. рублей, по расходам — в сумме 57 170,7 тыс. рублей, с дефицитом — в сумме 5 547,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, — в общей сумме 1 118,2 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 3 633 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении (в общей сумме 3 547,7 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

	Группа/	Утверждено	Проект местного бюджета		
Наименование показателей	подгруппа			на 2021 год	джета
	доходов/ раздел расходов	местным бюджетом на 2020 год*	Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2020:		19 794,1			
ДОХОДЫ, всего:		40 314,0	51 623,0	128,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	36 900,0	47 990,0	в 1,3 раза больше	93,0
Налоги на совокупный доход	105	33 400,0	44 240,0	в 1,3 раза больше	85,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 500,0	3 750,0	107,1	7,3
Безвозмездные поступления	200	3 414,0	3 633,0	106,4	7,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	3 414,0	3 633,0	106,4	7,0
РАСХОДЫ, всего:		53 008,0	57 170,7	107,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 255,3	23 256,1	92,1	40,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	5,0	7,8	в 1,6 раза больше	менее 0,1
Национальная экономика	0400	200,0	522,9	в 2,6 раза больше	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 258,9	10 937,9	в 2,1 раза больше	19,1
Охрана окружающей среды	0600	34,7	39,0	112,4	0,1
Образование	0700	291,7	410,5	в 1,4 раза больше	0,7
Культура, кинематография	0800	15 919,2	15 295,0	96,1	26,7
Социальная политика	1000	4 372,9	4 734,4	108,3	8,3
Физическая культура и спорт	1100	317,6	206,7	65,1	0,4
Средства массовой информации	1200	1 352,7	1 760,4	в 1,3 раза больше	3,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 12 694,0	- 5 547,7	43,7	-

^{*)} Решение MC от 12.12.2019 № 30 «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2020 год» (в редакции решения MC от 17.09.2020 № 17).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом

Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации):

- 1.1. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований Внутригородского Муниципального бюджета местного Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» (далее – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета), № 6 «Ведомственная структура бюджета расходов местного Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год» (далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета), ассигнований бюджетных местного № 7 «Распределение Санкт-Петербурга Внутригородского Муниципального образования муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам на 2021 год» к проекту решения MC о местном бюджете, «Среднесрочном финансовом плане Внутригородского Муниципального бюджета местного Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год и на плановый 2022-2023 годов», утвержденном постановлением Администрации от 12.10.2020 № 80-А (далее – Среднесрочный финансовый *план ВМО*), наименование раздела 0800 «Культура и кинематография» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и классификации («Культура, бюджетной кодов применения кинематография»).
- 1.2. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета по строке 2.7.1.6.1 наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).
- 2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (2 нарушения, 3 замечания).
- 2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения подп. 4 п. 1 и п. 13, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «О тыс. рублей».
- 2.2. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета, Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Среднесрочном финансовом плане ВМО по строкам 8.3.3.1, 2.8.3.3.1 и 3.8.2.4.1.1 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»,

соответственно, требует уточнения код вида расходов (вместо кода вида расходов «100» следует указать код вида расходов «300»).

- 2.3. В нарушение положений ст. 173 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе:
- согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78 на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы (далее Прогноз СЭР ВМО) одобрен постановлением Местной Администрации от 12.10.2020, тогда как проект решения МС о местном бюджете направлен Местной Администрацией в МС для рассмотрения 20.10.2020;
- в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.
- 07000 10000 «Расходы 2.4. Наименование целевой статьи на реализацию подпрограммы «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения», указанное в Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета, Ведомственной структуре расходов местного бюджета, не соответствует наименованию данной целевой статьи, предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета МО МО № 78, утвержденному постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 78-А («Расходы на реализацию программы «Озеленение территорий муниципального муниципальной образования»).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 51 623 тыс. рублей, что на 11 309 тыс. рублей (на 28 %)

больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (налога на совокупный структуре доходов составят 85,7 % доход), которые В общей 44 240 тыс. рублей, что на 10 840 тыс. рублей (на 32,4 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 3 633 тыс. рублей (или 7 % в общей сумме доходов), что на 219 тыс. рублей или на 6,4 % больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* (штрафов, санкций, возмещения ущерба) запланирован в общей сумме 3 750 тыс. рублей (или 7,3 % в общей сумме доходов), что на 250 тыс. рублей (или на 7,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете планирование доходной части местного бюджета осуществлялось «на основании исполнения доходной части бюджета за 2019, 2020 годы и ожидаемых итогах исполнения бюджета за текущий финансовый год, с учетом отмены единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 Следует отметить, ЧТО № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских Санкт-Петербурга образований ИЗ муниципальных Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных распределение дотаций на выравнивание бюджетов обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год 57 170,7 тыс. рублей, запланированы общей сумме ЧТО \mathbf{B} 4 162,7 тыс. рублей (на 7,8 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных Основную часть бюджетных ассигнований ассигнований. финансирование следующим разделам расходов ПО направить на классификации расходов бюджетов:

• 0100 «Общегосударственные вопросы» – 40,7 % (23 256,1 тыс. рублей);

- 0800 «Культура, кинематография» -26.7 % (15 295 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 19,1 % (10 937,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств — МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация — $51\ 030,5\$ тыс. рублей (или $89,3\ \%$ от общей суммы расходов местного бюджета), МС — $6\ 140,2\$ тыс. рублей (или $10,7\ \%$).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 23 160,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица — должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации — в количестве 16 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы — должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга муниципальных должностей от 20.07.2006 № 348-54 «O Реестре муниципальной должностей службы Санкт-Петербурге, Реестре Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты муниципальных внутригородских муниципальных советов депутатов выборных образований Санкт-Петербурга, членов органов самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного председателей Санкт-Петербурге, избирательных самоуправления комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе исчисления страховых взносов предельной величины базы для случай страхование временной обязательное социальное на нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей предусмотренной проектом постановления 966 тыс. рублей, Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

- 2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из депутатам MC общей расчета выплаты компенсации 8 сумме размер денежной превышает предельный 140,7 тыс. рублей, что не компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 полномочий № 537-94 гарантиях осуществления депутата «O муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».
- 3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 70 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.
- 4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Муниципальный Центр-78» (далее МКУ «МЦ-78», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 12 315,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) в общей сумме 9 970,6 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания численность Учреждения запланирована в количестве 12,55 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы проектом местного бюджета в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 «Муниципальный Центр-78», утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.07.2018 № 67-А (в последней редакции постановления Местной Администрации от 14.08.2019 № 81-А).

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в профессиональную 2 909,7 тыс. рублей, а именно, на квалификации сумме переподготовку, повышение подготовку, 55 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в сумме 315 тыс. рублей), выплату замещавшим муниципальные стаж лицам, ежемесячной доплаты за должности (в сумме 2 539,1 тыс. рублей), содержание и обеспечение деятельности местной администрации муниципального образования (в сумме 0,6 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2020 № 79-А, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых проектом местного общей сумме запланирован бюджета 16 827,7 тыс. рублей 29,4 % общего объема расходов, (или OT предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения MC о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

- 1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки и реализации муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 05.02.2016 № 5-А (в редакции постановления Местной Администрации от 22.11.2019 № 141-А), паспорта программ:
- «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» не содержат сведений об участниках реализации муниципальных программ;
- «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» не содержит ответственного исполнителя муниципальной программы.
- 2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации:
- расходы на реализацию мероприятий («участие в торжественных мероприятиях, посвященных выводу войск из Афганистана», «первенство по стрелковому двоеборью «День защитника Отечества» среди жителей BOB. образования», штендеров, героев муниципального «печать проживавших на территории МО МО № 78, к городской акции «Бессмертный полк» и др. мероприятия), предусмотренных муниципальной программой «Военно-патриотическое полном объеме воспитание граждан», подразделу бюджета ПО запланированы проектом местного

- 0707 «Молодежная политика», тогда как по указанному подразделу подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации *отдыха детей и молодежи*, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;
- расходы в сумме 176,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «опубликование годового отчета», предусмотренного муниципальной программой «Выпуск и распространение информационного бюллетеня «Ваш Муниципальный», запланированы проектом местного бюджета подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому формирования применения кодов И согласно Порядку классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе, периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, тогда как расходы на проведение указанного мероприятия не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.
- художественно-3. Мероприятия «смотр-конкурс на лучшее декоративное оформление внешнего вида и прилегающей территории предприятия-субъекта малого бизнеса, оказывающего услуги населению на территории муниципального образования» и «конкурс для субъектов малого бизнеса «О, мой кофе!», предусмотренные муниципальной программой «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), поскольку данным Законом к вопросам местного значения отнесено содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования. При этом, исходя из положений ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 среднего предпринимательства «О развитии малого И № 209-ФЗ Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:
- формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и

эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

- формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;
- содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;
- образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.
- 4. Согласно разделу I «Цели и задачи Программы» муниципальной программы «Благоустройство придомовых и дворовых территорий» решение благополучия муниципального улучшению санитарного образования включает в себя «ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора», «уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы», что требует предмет соответствия вопросам местного значения, уточнения на ст. 10 Закона исчерпывающий установлен перечень которых Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления Санкт-Петербурге».
- «Проведение 5. Раздел муниципальных программ «Введение» подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие временного «Организация трудоустройства действий», этих несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», распространение информационного бюллетеня Муниципальный», опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» требует уточнения в части исключения словосочетания «муниципальная целевая программа», поскольку положениями БК РФ разработка утверждение «муниципальных целевых программ» предусмотрены.
- 6. Срок мероприятий муниципальной выполнения отдельных программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и Внутригородского проживающих территории подростков, на Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ III «Перечень основных мероприятий указанный В разделе Программы» программы, требует уточнения в части указания финансового года (вместо 2020 года следует указать 2021 год).

Кроме того, общая сумма финансирования, предусмотренная разделом III «Перечень основных мероприятий Программы» указанной программы (750 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий (751,7 тыс. рублей).

7. Наименование программы «Военно-патриотическое воспитание граждан» на 2020 год, указанное в паспорте муниципальной программы «Военно-патриотическое воспитание граждан», требует уточнения в части указания финансового года, в котором будет осуществляться реализация программы.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 3 633 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении (в общей сумме 3 547,7 тыс. рублей), в том числе по:

- определению самоуправления, должностных ЛИЦ местного административных уполномоченных протоколы об составлять административных правонарушениях, составлению протоколов об И правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 1 745,5 тыс. рублей, что не соответствует проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении (в сумме 1 685,3 тыс. рублей), поскольку расчет указанных средств произведен исходя из величины расчетной единицы равной 1 465 рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 1 118,2 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 761,5 тыс. рублей, тогда как проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении, бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 736,4 тыс. рублей.

выводы:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год» Контрольносчетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе.

- 2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.
- 3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.
- 4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).
- 5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 51 623 тыс. рублей, по расходам в сумме 57 170,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 5 547,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 отметить, Следует № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских Санкт-Петербурга образований муниципальных Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных выравнивание распределение бюджетной дотаций на бюджетов обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

- 6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 1 118,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 3 633 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении (в общей сумме 3 547,7 тыс. рублей).
- 7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 70 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.
- 8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (6 нарушений, 3 замечания):
- 8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации:

- 8.1.1. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований Внутригородского Муниципального образования местного бюджета Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год», № 7 «Распределение бюджетных местного бюджета Внутригородского Муниципального ассигнований образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане **BMO** наименование раздела 0800 «Культура И кинематография» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Культура, кинематография»).
- Приложении **№** 6 «Ведомственная структура расходов Муниципального образования Внутригородского местного бюджета Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2021 год» по одной из строк наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).
- 8.1.3. Расходы на реализацию мероприятий («участие в торжественных мероприятиях, посвященных выводу войск из Афганистана», «первенство по стрелковому двоеборью «День защитника Отечества» среди жителей героев BOB, образования», «печать штендеров, муниципального проживавших на территории МО МО № 78, к городской акции «Бессмертный полк» и др. мероприятия), предусмотренных муниципальной программой воспитание граждан», полном объеме «Военно-патриотическое бюджета подразделу запланированы проектом местного ПО 0707 «Молодежная политика», тогда как по указанному подразделу подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.
- 8.1.4. Расходы в сумме 176,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия предусмотренного муниципальной отчета», «опубликование годового программой «Выпуск и распространение информационного бюллетеня «Ваш проектом бюджета Муниципальный», запланированы местного подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому формирования бюджетной И применения кодов Порядку согласно классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе, периодических

изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, тогда как расходы на проведение указанного мероприятия не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

- 8.2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения MC о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (2 нарушения, 2 замечания).
- 8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения подп. 4 п. 1 и п. 13, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «О тыс. рублей».
- 8.2.2. В нарушение положений ст. 173 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе:
- Прогноз СЭР ВМО одобрен постановлением Местной Администрации до направления Местной Администрацией проекта решения МС о местном бюджете в МС;
- в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.
- 07000 10000 8.2.3. Наименование целевой статьи реализацию подпрограммы «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения», указанное в Приложениях № 5 местного «Распределение ассигнований бюджетных Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», бюджета структура расходов местного № 6 «Ведомственная Санкт-Петербурга образования Муниципального Внутригородского муниципальный округ № 78 на 2021 год» к проекту решения МС о местном соответствует наименованию данной целевой предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета МО МО № 78, утвержденному постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 78-A («Расходы на реализацию муниципальной программы «Озеленение территорий муниципального образования»).
- 9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в

Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда внутригородских муниципальных муниципальных советов депутатов выборных образований Санкт-Петербурга, членов органов самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного председателей Санкт-Петербурге, избирательных самоуправления В комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе исчисления страховых предельной величины базы ДЛЯ взносов случай обязательное страхование временной социальное на нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей постановления 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо предусмотренных ассигнований, данные корректировку провести выплаты.

10. Проектом местного бюджета на 2021 год предусмотрена реализация 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2020 № 79-А, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 16 827,7 тыс. рублей (или 29,4 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

- 11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 4 замечания):
- 11.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки и реализации муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 05.02.2016 № 5-А (с учетом изменений), паспорта 2-х программ не содержат сведений об участниках реализации муниципальных программ, паспорт 1-ой муниципальной программы ответственного исполнителя муниципальной программы.
- 11.2. Мероприятия «смотр-конкурс на лучшее художественнодекоративное оформление внешнего вида и прилегающей территории

предприятия-субъекта малого бизнеса, оказывающего услуги населению на территории муниципального образования» и «конкурс для субъектов малого бизнеса «О, мой кофе!», предусмотренные муниципальной программой «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которой к вопросам внутригородских муниципальных образований значения местного Санкт-Петербурга относится, в частности, содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, а также полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего ст. 11 Федерального установленным предпринимательства, **№** 209-ФЗ от 24.07.2007 «O развитии малого И среднего предпринимательства в Российской Федерации».

- 11.3. Согласно разделу I «Цели и задачи Программы» муниципальной программы «Благоустройство придомовых и дворовых территорий» решение задачи по улучшению санитарного благополучия муниципального образования включает в себя «ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора», «уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы», что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».
- 11.4. Раздел «Введение» муниципальных программ «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие «Организация временного трудоустройства действий», этих несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», распространение информационного бюллетеня Муниципальный», опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» требует уточнения в части исключения словосочетания «муниципальная целевая программа», поскольку положениями БК РФ разработка и утверждение «муниципальных целевых программ» предусмотрены.
- мероприятий муниципальной 11.5. Срок выполнения отдельных программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и Внутригородского территории подростков, проживающих на Санкт-Петербурга муниципальный округ Муниципального образования III «Перечень основных мероприятий № 78», указанный В разделе Программы» программы, требует уточнения в части указания финансового года (вместо 2020 года следует указать 2021 год).

Кроме того, общая сумма финансирования, предусмотренная разделом III «Перечень основных мероприятий Программы» указанной программы (750 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий (751,7 тыс. рублей).

Аудитор палаты

Ю.Ю.Шутов