КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2017 № 1-843/17-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____Ю.С.Русакова

14 ноября 2017 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 *(далее – ВМО)* «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год» *(далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО *(далее – Местная Администрация)* на рассмотрение Муниципального Совета ВМО *(далее – МС)* с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ № 78», утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 17 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 19, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установленного ст. 20 Положения, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ.

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 71 742,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 100,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 357,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017			*15 762,7 тыс. рублей*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**62 421,5**	**71 742,8**	**114,9**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**10000**	**59 389,8**	**68 763,6**	**115,8**	**95,8**
Налоги на совокупный доход	10500	56 047,8	66 363,6	118,4	92,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	52,8	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 289,2	2 400,0	-	3,3
Безвозмездные поступления	**20000**	**3 031,7**	**2 979,2**	**98,3**	**4,2**
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	3 031,7	2 979,2	98,3	4,2
РАСХОДЫ, всего:		**64 568,2**	**77 100,3**	**119,4**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	**0100**	**23 972,2**	**25 917,2**	**108,1**	**33,6**
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 214,1	1 223,2	100,7	1,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	4 916,4	6 033,9	122,7	7,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	17 709,7	18 570,1	104,9	24,1
Резервные фонды	0111	70,0	70,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	62,0	20,0	32,3	менее 0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	**0300**	**113,1**	**56,9**	**50,3**	**0,1**
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	113,1	56,9	50,3	0,1
Национальная экономика	**0400**	**445,7**	**821,8**	**в 1,8 раза больше**	**1,0**
Общеэкономические вопросы	0401	445,7	821,8	в 1,8 раза больше	1,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	**0500**	**14 555,9**	**18 920,6**	**130,0**	**24,5**
Благоустройство	0503	14 555,9	18 920,6	130,0	24,5
Охрана окружающей среды	**0600**	**70,8**	**52,5**	**74,2**	**0,1**
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	70,8	52,5	74,2	0,1
Образование	**0700**	**854,0**	**981,0**	**114,9**	**1,3**
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	144,0	255,0	в 1,7 раза больше	0,3
Молодежная политика	0707	550,0	606,0	110,2	0,8
Другие вопросы в области образования	0709	160,0	120,0	75,0	0,2

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Культура, кинематография	**0800**	**19 403,5**	**23 728,9**	**122,3**	**30,8**
Культура	0801	19 403,5	23 728,9	122,3	30,8
Социальная политика	**1000**	**3 053,0**	**3 781,0**	**123,8**	**4,9**
Социальное обеспечение населения	1003	1 570,9	2 358,4	в 1,5 раза больше	3,1
Охрана семьи и детства	1004	1 482,1	1 422,6	96,0	1,8
Физическая культура и спорт	**1100**	**1 000,0**	**1 460,4**	**146,0**	**1,9**
Физическая культура	1101	1 000,0	1 460,4	146,0	1,9
Средства массовой информации	**1200**	**1 100,0**	**1 380,0**	**125,5**	**1,8**
Периодическая печать и издательства	1202	1 100,0	1 380,0	125,5	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**- 2 146,7**	**- 5 357,5**	**в 2,5 раза больше**	-

**) Решение МС от 30.11.2016 № 35 «Об утверждении местного бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2017 год» (в редакции решения МС от 10.07.2017 № 13).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 356,2 тыс. рублей;

– общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 2 979,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. **Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства** (2 нарушения), а именно,

1.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78 на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 17.10.2017 № 104-А, отсутствует.

2. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** при формировании проекта местного бюджета (2 нарушения), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н *(далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации)*, а именно:

2.1. Расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на «проведение конкурса «Мы за мир во всем мире» среди детей посещающих МКУ МЦ 78», «издание буклетов, направленных на профилактику терроризма и экстремизма» в рамках реализации муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» запланированы проектом решения МС о местном бюджете по подразделу расходов 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и области гражданской обороны, тогда как указанные мероприятия не относятся к чрезвычайным ситуациям, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в связи с чем подлежат отражению по иным подразделам классификации расходов бюджетов (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

2.2. Расходы в сумме 6,2 тыс. рублей на «проведение конкурса среди жителей округа «Самый зеленый двор» (рассада)» в рамках реализации муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах Внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 78» запланированы проектом решения МС о местном бюджете по подразделу расходов 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы в области охраны окружающей среды, тогда как указанные расходы относятся к благоустройству территории, в связи с чем подлежат отражению по подразделу бюджетной классификации 0503 «Благоустройство».

3. **Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

3.1. В приложении № 4 «Доходы местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год» к проекту местного бюджета наименование вида доходов бюджета по коду 2 02 30000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требует уточнения, поскольку не соответствует наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2018 год», № 6 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год» *(далее – «Ведомственная структура расходов местного бюджета»)* к проекту решения МС о местном бюджете по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным

законодательством Российской Федерации.

3.3. Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78 на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов утвержден *17.10.2017*, тогда как постановление Местной Администрации о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС утверждено *27.10.2017*, что не соответствует положениям ст. 173 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе, п. 12 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2010 № 57-А, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

3.4. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, положений «Структуры кодов целевых статей расходов местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 17.10.2017 № 60-р, согласно которым структура кода целевой статьи расходов бюджета включает код программной (непрограммной) статьи (8-9 разряды кода классификации расходов бюджетов), подпрограммы (10 разряд кода классификации расходов бюджетов), расходы на реализацию: 3-х муниципальных программ «Осуществление защиты прав потребителей», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома», «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» запланированы по одному коду целевой статьи 092XXXXXXX; 2-х муниципальных программ «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» – по коду целевой статьи 219XXXXXXX, 3-х муниципальных программ «Благоустройство придомовых и дворовых

территорий», «Озеленение территорий муниципального образования», «Прочие мероприятия в области благоустройства» – по коду целевой статьи 351XXXXXXX, 4-х муниципальных программ «Военно-патриотическое воспитание молодежи на 2018 год», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – по коду целевой статьи 431XXXXXXX, 5-ти муниципальных программ «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – по коду целевой статьи 450XXXXXXX. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 71 742,8 тыс. рублей или на 9 321,3 тыс. рублей (на 14,9 %)

больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 92,5 % или 66 363,6 тыс. рублей, что на 10 315,8 тыс. рублей (на 18,4 %) больше уровня 2017 года. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 2 979,2 тыс. рублей (или 4,2 % в общей сумме доходов), что на 52,5 тыс. рублей или на 1,7 % меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 2 400 тыс. рублей (или 3,3 % в общей сумме доходов), что на 942 тыс. рублей (или на 28,2 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Неналоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 77 100,3 тыс. рублей, что на 12 532,1 тыс. рублей или на 19,4 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,6 % (25 917,2 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 30,8 % (23 728,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24,5 % (18 920,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 69 843,2 тыс. рублей (или 90,6 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 7 257,1 тыс. рублей (или 9,4 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 25 917,2 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание Главы ВМО в общей сумме 1 223,2 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 6 033,9 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 5 825,1 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 4 062,1 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 124,8 тыс. рублей;

– на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 18 570,1 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 17 013,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 12 045,7 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 556,6 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год:

– численность МС запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, заместитель Главы ВМО, 1 штатная единица – должность, по техническому обеспечению деятельности МС);

– численность Местной Администрации запланирована в количестве 18 штатных единиц (в том числе Глава Местной Администрации, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы –

сотрудники, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности Местной Администрации).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 25 827,2 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 24 270,6 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 18 754,5 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 17 331 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», распоряжением Местной Администрации от 29.12.2016 № 74-р (в редакции распоряжения МА от 30.06.2017 № 35-р) «Об оплате труда лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденным решением МС от 11.03.2013 № 06.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в

государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты решением МС о местном бюджете на 2018 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 124,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 70 тыс. рублей (или на уровне 2017 года), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 20 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Осуществление защиты прав потребителей» – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» – в сумме 12,5 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» ***(подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и***

техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 56,9 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» – в сумме 41,9 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 15 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» ***(подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 821,8 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» – в сумме 797,8 тыс. рублей;

– «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» – в сумме 24 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» ***(подразделу 0503 «Благоустройство»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 18 920,6 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Благоустройство придомовых и дворовых территорий» – в сумме 9 373,3 тыс. рублей;

– «Озеленение территорий муниципального образования» – в сумме 2 808,9 тыс. рублей;

– «Прочие мероприятия в области благоустройства» – в сумме 6 738,4 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» ***(подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 52,5 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах Внутригородского Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 981 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 255 тыс. рублей по целевой статье 4280000180 «Подготовка, переподготовка и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 606 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Военно-патриотическое воспитание молодежи на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 120 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» – в сумме 75 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 40 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 5 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» ***(подразделу 0801 «Культура»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 23 728,9 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 4 311 тыс. рублей;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» – в сумме 709,7 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории Внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» – в сумме 443 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78» – в сумме 1 560,4 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 163,2 тыс. рублей.

2. По целевой статье 4500000460 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МЦ 78» – в сумме 16 541,6 тыс. рублей. В соответствии с приказом муниципального казенного учреждения «Муниципальный центр 78» *(далее – МКУ «МЦ 78»)* от 19.10.2017 № 1/Ш штатная численность Учреждения утверждена в количестве 24,15 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 10 895 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «МЦ 78» запланированы в соответствии с «Положением об оплате труда работников Муниципального казенного учреждения «Муниципального образования муниципальный округ № 78 «Муниципальный Центр-78», утвержденным постановлением Администрации от 25.07.2012 № 99-А (с изменениями), положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 3 781 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 2 358,4 тыс. рублей по целевой статье 5050000230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы».

Представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчет и обоснование расходов на выплату ежемесячной доплаты за стаж работы в органах местного самоуправления» не содержит наименования должностей, которые замещали указанные в расчете лица, дату их увольнения и обращения за предоставлением доплаты к пенсии, сведения о стаже, размере ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим муниципальные должности (должности муниципальной службы), в связи с чем оценить обоснованность представленного расчета расходов не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 1 422,6 тыс. рублей на исполнение органами

местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 997,8 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 424,8 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» ***(подразделу 1101 «Физическая культура»)*** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 460,4 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» ***(подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства»)*** запланированы расходы в сумме 1 380 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Выпуск и распространение информационного бюллетеня «Ваш Муниципальный», опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.10.2017 № 102-А.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 2 979,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 997,8 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 424,8 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 30 625,5 тыс. рублей (или 39,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 21 муниципальной программы, сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами муниципальных программ.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. **Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования** (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 05.02.2016 № 5-А:

- в паспортах всех муниципальных программ не указан ответственный исполнитель муниципальной программы;

- в паспортах муниципальных программ «Осуществление защиты прав потребителей», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», «Содействие развитию малого бизнеса на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», «Благоустройство придомовых и дворовых территорий», «Озеленение территорий муниципального образования», «Прочие мероприятия в области благоустройства», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах Внутригородского Муниципального образования муниципальный округ № 78» и «Военно-патриотическое воспитание молодежи на 2018 год» не указаны участники реализации муниципальных программ.

2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты,

устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:

– на «проведение Дня Рождения МС МО МО № 78» (на сумму 300 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники не представлен (с документами и материалами к проекту местного бюджета представлен «План «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий»);

– на проведение «Дня открытых дверей МО МО № 78»; конкурсов «Солнечный блин – 2018», «Дары осени», «Краски лета»; тематических круглых столов «Встречи на Мучном», поздравление юбиляров и семейных пар округа с Бриллиантовой и Золотой свадьбами (на общую сумму 678,5 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды не представлен (с документами и материалами к проекту местного бюджета представлен «План работы МКУ «МЦ 78» на 2018 год «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78»);

– на проведение соревнований и турниров по самбо, ОФП, дзюдо, футболу, мини-футболу, подготовку и участие сборных команд от МО для участия в районных и городских футбольных турнирах: «Кожаный мяч», «Petersburg Cup», «Локобол-2018-РЖД», «Кубок Округа», «лига Чайников Junior» разных возрастных групп (на общую сумму 1 460,4 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий», поскольку календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен (с документами и материалами к проекту местного бюджета представлен «План спортивных мероприятий и соревнований МКУ «МЦ 78» на 2018 год»).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 «Об утверждении местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ № 78», утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 17 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 19).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе № 78 проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 71 742,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 100,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 357,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 356,2 тыс. рублей;

– общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 2 979,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 70 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения), а именно:

6.1.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78 на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 17.10.2017 № 104-А, отсутствует.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

6.2.1. Расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на «проведение конкурса «Мы за мир во всем мире» среди детей посещающих МКУ МЦ 78», «издание буклетов направленных на профилактику терроризма и экстремизма» в рамках реализации муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» запланированы проектом решения МС о местном бюджете по подразделу расходов 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и области гражданской обороны, тогда как указанные мероприятия не относятся к чрезвычайным ситуациям, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в связи с чем подлежат отражению по иным подразделам классификации расходов бюджетов (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

6.2.2. Расходы в сумме 6,2 тыс. рублей на «проведение конкурса среди жителей округа «Самый зеленый двор» (рассада)» в рамках реализации муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах Внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 78» запланированы проектом

решения МС о местном бюджете по подразделу расходов 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы в области охраны окружающей среды, тогда как указанные расходы относятся к благоустройству территории, в связи с чем подлежат отражению по подразделу бюджетной классификации 0503 «Благоустройство».

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. В Приложении № 4 «Доходы местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2018 год» к проекту местного бюджета наименование вида доходов бюджета по коду 2 02 30000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требует уточнения, поскольку не соответствует наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6.3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.3. Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78 на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов утвержден 17.10.2017, тогда как постановление Местной Администрации о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС утверждено 27.10.2017, что не соответствует положениям ст. 173 БК РФ, ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ № 78»,

утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 17 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 19), п. 12 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2010 № 57-А, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

6.3.4. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, положений «Структуры кодов целевых статей расходов местного бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 17.10.2017 № 60-р, согласно которым структура кода целевой статьи расходов бюджета включает код программной (непрограммной) статьи (8-9 разряды кода классификации расходов бюджетов), подпрограммы (10 разряд кода классификации расходов бюджетов), расходы на реализацию: 3-х муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 092XXXXXXX; 2-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 219XXXXXXX, 3-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 351XXXXXXX, 4-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 431XXXXXXX, 5-ти муниципальных программ – по коду целевой статьи 450XXXXXXX. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Администрации.

8. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 30 625,5 тыс. рублей (или 39,7 % от общего

объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 21 муниципальной программы.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2018 год в объемах, предусмотренных муниципальными программами.

9. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

9.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ № 78, утвержденного постановлением Местной Администрации от 05.02.2016 № 5-А: в паспортах всех муниципальных программ не указан ответственный исполнитель муниципальной программы; в паспортах 10 муниципальных программ не указаны участники реализации муниципальных программ.

9.2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:

– на «проведение Дня Рождения МС МО МО № 78» (на сумму 300 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, с документами к проекту местного бюджета не представлен;

– на проведение «Дня открытых дверей МО МО № 78»; конкурсов «Солнечный блин – 2018», «Дары осени», «Краски лета»; тематических круглых столов «Встречи на Мучном», поздравление юбиляров и семейных пар округа с Бриллиантовой и Золотой свадьбами (на общую сумму 678,5 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды, с документами к проекту местного бюджета не представлен;

– на проведение соревнований и турниров по самбо, ОФП, дзюдо, футболу, мини-футболу, подготовку и участие сборных команд от МО для участия в районных и городских футбольных турнирах: «Кожаный мяч», «Petersburg Cup», «Локобол-2018-РЖД», «Кубок Округа», «лига Чайников

Junior» разных возрастных групп (на общую сумму 1 460,4 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий», поскольку календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен.

10. Положение «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ № 78», утвержденное решением МС от 29.10.2014 № 17 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 19), требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

Аудитор палаты К.Г. Желудков

Главный специалист-инспектор Е.М. Синкевич

Специалист 1 категории-инспектор Д.А. Степанов